



2026-04-08

LULEÅ KOMMUN

Kommunrevisorerna

Till  
Kommunfullmäktige i Luleå kommun  
Org nr 212000-2742

## Revisionsberättelse för år 2025

Vi av kommunfullmäktige valda revisorer har granskat den verksamhet som bedrivits av kommunstyrelsen, nämnderna samt den gemensamma E-nämnden och den gemensamma kost- och servicenämnden. Utsedd revisor har granskat Samordningsförbundet Södra Norrbotten. Utsedda lekmanrevisorer har granskat verksamheten i kommunens företag.

Granskningen har utförts av sakkunniga från Azets Revision och Rådgivning AB som biträder oss revisorer.

Styrelsen och nämnder ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de föreskrifter som gäller för verksamheten. De ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll och återredovisning till fullmäktige.

### Vårt ansvar

Vi ansvarar för att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt att pröva om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionsordning i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente. Granskningen har haft den omfattning och inriktning samt givit det resultat som redovisas i bilagan ”Redogörelse för 2025 års revisionsverksamhet”.

### Kommunens resultat och kommunstyrelsens bedömning av god ekonomisk hushållning

Enligt årsredovisningen uppvisade Luleå kommun ett bättre resultat för år 2025 jämfört med året innan, det uppgick till 193 miljoner kronor (132 mkr). Resultatet är 61 miljoner kronor bättre än föregående år, vilket är 3,2 procent av skatter och statsbidrag, vilket ligger precis över målet för god ekonomisk hushållning som ligger på 1–3 procent. Resultatet exklusive jämförelsestörande poster är 156 miljoner kronor (-80 mkr), vilket är 2,5 procent av skatter och statsbidrag.

Verksamheternas nettokostnad var 151 miljoner kronor bättre än budget vilket beror på högre intäkter än budgeterat för året.

Nämnderna avviker positivt med 68 miljoner kronor jämfört med budget. Skatteintäkter, statsbidrag och utjämning har ökat med 149 miljoner kronor, cirka 2,6 procent, jämfört med föregående år.

Utifrån uppfyllelsegraden av målen för god ekonomisk hushållning bedömer kommunstyrelsen att Luleå kommun sammantaget har en god ekonomisk hushållning. Uppföljningen av kommunens fyra långsiktiga finansiella mål visar att måluppfyllelsen är delvis uppfylld, respektive nämnds budgetavvikelse ska vara noll eller positiv är ej uppfylld. Samtidigt visar sammanställningen för kommunfullmäktiges prioriterade områden att övervägande del uppnås i hög grad. En framåtblick visar dock att kommunen och dess bolag behöver uppnå resultatnivåer som är långsiktigt hållbara för att möjliggöra tillväxtambitionerna. Ökade avskrivningar och ökade räntekostnader tillsammans med ökade volymer, kommer att påverka driftsbudgeten framgent. Även de demografiska förändringarna, med framför allt fler äldre över 80 år, är utmaningar i verksamheterna och påverkar ekonomin. Därför kommer nämnderna och verksamheterna även fortsättningsvis att behöva vidta åtgärder för återhållsamhet kombinerat med fortsatt effektivisering och förändrade arbetssätt bland annat med hjälp av digitalisering.

#### Våra väsentliga iakttagelser och synpunkter

Vi poängterar vikten av att fortsätta det långsiktiga arbetet med att anpassa verksamheten till de ekonomiska ramarna. Kommunstyrelsen har stor påverkansgrad genom sitt samordningsansvar och uppsikt att fortsatt efterfråga och följa upp åtgärder för att hålla beslutad budgetram.

#### Vår ansvarsprövning och bedömningar

Genom våra granskningar för 2025 har vi prövat om verksamheten har varit ändamålsenlig och ekonomiskt tillfredsställande. Vi har även prövat om den interna kontrollen varit tillräcklig.

**Vi bedömer** att kommunstyrelsen för den egna verksamheten, arbetsmarknads- och gymnasienämnden, barn- och utbildningsnämndens, infrastruktur- och servicenämnden, socialnämnden, kultur- och fritidsnämnden, kultur- och fritidsnämnden, överförmyndarnämnden och den gemensamma E-nämnden och den gemensamma kost- och servicenämnden i allt väsentligt bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

**Vi bedömer** att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.

**Vi bedömer** att kommunstyrelsen för sin egen verksamhet och nämndernas interna kontroll i allt väsentligt varit tillräcklig.

**Vi bedömer** att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med tre av fyra finansiella mål som fullmäktige fastställt. Målet ”Respektive nämnds budgetavvikelse ska vara noll eller positiv är ej förenligt med resultatet”.

**Vi bedömer** att resultatet enligt årsredovisningen är delvis förenligt med de fem verksamhetsmålen som fullmäktige fastställt.

**Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelsen och nämnder, den gemensamma nämnden E-nämnden och den gemensamma kost- och servicenämnden samt enskilda ledamöter i dessa organ.**

**Vi tillstyrker att kommunens årsredovisning för år 2025 fastställs.**

Luleå den 9 april 2026

Kjell Nilsson  
Ordförande

Lars Lassinantti  
Vice ordförande

Lars Anehagen

Ove Bucht

Folke Sundberg

Anette Sundström

Bernt Johansson

Revisorerna godkände revisionsberättelsen och redogörelsen digitalt på sammanträdet 2026-04-08.

Till revisionsberättelsen hör bilagorna:

Bilaga 1 Redogörelse för 2025 års revisionsverksamhet

Bilaga 2 Granskningsrapporter från lekmannarevisorerna

Bilaga 3 Revisionsberättelser från auktoriserad revisor

Bilaga 4 Yttrande från sakkunnigt biträde



Till  
Kommunfullmäktige i Luleå kommun

## Bilaga 1

### Redogörelse för 2025 års revisionsverksamhet

#### Revisionens inriktning och omfattning

För att ge underlag till kommunfullmäktiges ansvarsprövning har vi granskat all verksamhet som bedrivs inom nämnders och styrelser verksamhetsområden och då prövat om:

- Verksamheten sköts ändamålsenligt
- Verksamheten ur ekonomisk synvinkel sköts tillfredsställande
- Räkenskaperna är rättvisande
- Den interna kontrollen är tillräcklig

Granskningen har baserats på en bedömning av risk och väsentlighet.

Vi har under år 2025 haft 15 revisionsmöten. Dessutom har dialoger med samtliga nämnder genomförts under hösten. Därutöver deltar en revisor vid varje fullmäktigesammanträde. Revisionen har dessutom haft en planeringsdag samt genomfört dialoger med KF:s presidium, nämnder och gruppledare. Årets samlade granskningsarbete redovisas i revisionsberättelsen med redogörelse. Det årliga erfarenhetsutbytet med kommunrevisorerna i Umeå och Sundsvall genomfördes i Skellefteå detta år.

Revisorerna har vid granskningen biträtts av Azets Revision och Rådgivning AB.



I kommunallagen uttalas att all verksamhet ska granskas årligen. I den årliga granskningen ingår att följa verksamheten löpande under året genom att ta del av protokoll, grundläggande dokument och det löpande flödet av ärenden och beslut. Revisorerna genomför även nämndbesök/nämndsträffar med presidier för att diskutera nämndens arbete med styrning, uppföljning och kontroll. Den grundläggande granskningen är ett väsentligt underlag för revisorernas ansvarsprövning. Under år 2025 har frågor med koppling till nämndernas ansvar enligt kommunallagen samt olika nämndspecifika frågor och iakttagelser diskuterats vid träffarna.

Lekmannarevisionen i de kommunala bolagen har, i likhet med den grundläggande granskningen av nämnderna, genomförts med inriktning på granskning av bolagens styrning, uppföljning och kontroll.

Årlig granskning har genomförts genom del- och helårsbokslut samt grundläggande granskning av kommunstyrelsen och nämnder samt den gemensamma E-nämnden.

Förutom årlig granskning har fördjupade granskningar genomförts inom följande områden:

- Granskning av styrning och uppföljning av fastighetsunderhåll
- Granskning av styrning och uppföljning av underhåll avseende VA-verksamheten
- Granskning av socialnämndens systematiska arbetsmiljöarbete (SAM)
- Granskning av lokalbanken
- Uppföljande granskning av tidigare granskningar
- Granskning av styrning och kontroll av socialnämnden
- Granskning av kameraövervakning
- Granskning av långsiktig finansiell planering av investeringar
- Granskning av delegation av kommunstyrelsen och alla nämnder



## Sammanfattning av resultatet från 2025 års granskning

Vid granskningen framkomna iakttagelser och synpunkter har delgetts kommunfullmäktiges presidium, partiernas gruppledare, kommunstyrelsen och berörda nämnder.

### ***Årlig granskning:***

#### **Delårsbokslut och årsbokslut**

Delårsbokslut, delårsrapport, årsbokslut samt årsredovisning har granskats med syfte att bedöma om delårsrapport/årsredovisning har upprättats i enlighet med externa och interna krav, om resultatet i delårsrapport/årsredovisning är förenligt med de mål fullmäktige fastställt samt om delårsrapport/årsredovisning i allt väsentligt ger en rättvisande bild av kommunens finansiella ställning och resultat för perioden.

#### **Grundläggande granskning av kommunstyrelsen, nämnder samt E-nämnden**

Revisorerna har under året träffat samtliga nämnder och styrelser för dialog kring nämndernas styrning och uppföljning av verksamheten, det ekonomiska läget, intern kontroll och övriga frågor specifika för varje nämnd.

Syftet med den grundläggande granskningen har varit att bedöma om kommunstyrelsen för sin egen verksamhet, nämnderna samt den gemensamma E-nämnden på en övergripande nivå har skapat förutsättningar för tillräcklig styrning, uppföljning och intern kontroll av verksamheten.

**Den sammanfattande bedömningen var att kommunstyrelsen för den egna verksamheten, arbetsmarknads- och gymnasienämndens, barn- och utbildningsnämndens, infrastruktur- och servicenämnden, miljö- och byggnadsnämnden, kultur- och fritidsnämndens, socialnämndens, överförmyndarnämndens samt den gemensamma E-nämndens ledning, styrning, uppföljning och kontroll i allt väsentligt varit tillräckligt tillfredsställande.**

Det rekommenderas bl.a. att kommunstyrelsen och nämnderna säkerställer det fortsatta långsiktiga arbetet med att anpassa verksamheten till de ekonomiska ramarna.



## *Fördjupade granskningsprojekt*

### **Granskning av styrning och uppföljning av fastighetsunderhåll**

Azets Revision och Rådgivning AB fick av oss Luleå kommuns revisorer i uppdrag att genomföra en granskning av styrning och uppföljning av fastighetsunderhåll.

Syftet med granskningen var att bedöma om infrastruktur- och servicenämnden hade säkerställt en ändamålsenlig styrning, planering och uppföljning av underhållsinsatser avseende kommunens fastighetsbestånd samt om den interna kontrollen inom området var tillräcklig.

**Den sammanfattade bedömningen var att nämnden i allt väsentligt hade säkerställt en ändamålsenlig styrning, planering och uppföljning av fastighetsunderhållet, men att det fanns utvecklingsområden kopplat till långsiktig portföljstyrning och struktur i uppföljningen.**

Utifrån granskningen rekommenderades nämnden att fortsatt utveckla ett mer samlat strategiskt angreppssätt för fastighetsbeståndet, tydliggöra prioriteringar och principer för underhåll i ett portföljperspektiv samt överväga att stärka uppföljningen genom nyckeltal och mer systematiska uppföljningsrutiner.

### **Granskning av styrning och uppföljning av underhåll avseende VA-verksamheten**

Azets Revision och Rådgivning AB fick av oss Luleå kommuns revisorer i uppdrag att översiktligt granska styrning och uppföljning av underhåll avseende VA-verksamheten.

Syftet med granskningen var att bedöma om infrastruktur- och servicenämnden hade säkerställt en ändamålsenlig styrning, planering och uppföljning av underhållsinsatser och reinvesteringar i VA-systemet samt om den interna kontrollen inom området hade varit tillräcklig.

**Den sammanfattade bedömningen var att nämnden endast delvis hade säkerställt detta, bland annat mot bakgrund av att genomförandet och uppföljningen av förnyelse- och underhållsplaneringen behövde stärkas.**

Utifrån granskningen rekommenderades nämnden att tydliggöra och stärka styrningen av förnyelseplaneringen, säkerställa en mer systematisk uppföljning av underhåll och reinvesteringar (inklusive hantering av avvikelser), samt utveckla internkontrollen genom att tydligare inkludera området i internkontrollplan och riskbedömningar.



### **Granskning av socialnämndens systematiska arbetsmiljöarbete (SAM)**

Azets Revision och Rådgivning AB fick av oss Luleå kommuns revisorer i uppdrag att översiktligt granska socialnämndens systematiska arbetsmiljöarbete.

Syftet med granskningen var att bedöma om socialnämnden hade säkerställt en tillräcklig styrning, uppföljning och intern kontroll av det systematiska arbetsmiljöarbetet, inklusive hur risker identifierades, åtgärdades och följdes upp.

**Den sammanfattade bedömningen var att socialnämnden i allt väsentligt hade en tillräcklig styrning och uppföljning av det systematiska arbetsmiljöarbetet, men att det fanns behov av att stärka tydlighet och spårbarhet i vissa delar av arbetet.**

Utifrån granskningen rekommenderades nämnden att tydligare konkretisera handlingsplaner och åtgärdsarbete (ansvar, tidsplan och uppföljning), säkerställa att identifierade risker konsekvent omsattes i dokumenterade åtgärder samt att uppföljningen av vidtagna åtgärder genomfördes mer systematiskt.

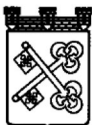
### **Granskning av lokalbanken**

Azets Revision och Rådgivning AB fick av oss Luleå kommuns revisorer i uppdrag att översiktligt granska lokalbanken och kommunens hantering av lokalförsörjningsfrågor kopplade till lokalbanken.

Syftet med granskningen var att bedöma om kommunstyrelsen och infrastruktur- och servicenämnden hade säkerställt en ändamålsenlig styrning, ansvarsfördelning och uppföljning av lokalbanken samt om hanteringen hade skett på ett sätt som gav tillräcklig transparens och kontroll.

**Den sammanfattade bedömningen var att hanteringen endast delvis hade varit ändamålsenlig, bland annat utifrån behov av tydligare kommunövergripande inriktning, mål och uppföljning, samt en mer sammanhållen styrkedja mellan behov, prioriteringar och beslut.**

Utifrån granskningen rekommenderades kommunstyrelsen att tydliggöra mål, syfte och strategisk inriktning för lokalbanken genom styrande dokument och kommunövergripande prioriteringar.



Infrastruktur- och servicenämnden rekommenderades att tydliggöra nämndens mål och arbetssätt kopplat till lokalbanken, säkerställa att budgetunderlag och konsekvensbeskrivningar gav tillräckligt beslutsstöd, samt genomföra en riskanalys och stärka internkontrollen kring arbetet.

### **Uppföljande granskning**

Azets Revision & Rådgivning AB fick av oss Luleå kommuns revisorer i uppdrag att genomföra en uppföljande granskning av tidigare revisionsrapporter.

Syftet med uppföljningen var att bedöma om berörda nämnder och kommunstyrelsen hade vidtagit åtgärder med anledning av tidigare rekommendationer samt om åtgärderna hade varit tillräckliga i förhållande till de brister och utvecklingsområden som tidigare hade identifierats.

**Den sammanfattade bedömningen var att kommunstyrelsen, arbetsmarknads- och gymnasienämnden, barn- och utbildningsnämnden samt socialnämnden i allt väsentligt hade vidtagit åtgärder med anledning av rekommendationerna inom flera av de uppföljda områdena, men att det i vissa delar kvarstod utvecklingsbehov, särskilt kopplat till styrning, dokumentation och uppföljning där rutiner nyligen hade införts eller ännu inte hade tillämpats fullt ut.**

Utifrån uppföljningen rekommenderades berörda nämnder och kommunstyrelsen att fullfölja införandet och förankringen av beslutade rutiner, säkerställa att uppföljning och återrapportering genomfördes systematiskt samt att kvarstående brister hanterades genom tydliga åtgärdsplaner med ansvar och uppföljning.

### **Granskning av styrning och kontroll av socialnämnden**

Azets Revision & Rådgivning AB fick av oss Luleå kommuns revisorer i uppdrag att översiktligt granska styrningen av socialtjänstens verksamheter. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2025.

Granskningens översiktliga syfte var att bedöma om socialnämnden har en tillräcklig struktur för den interna styrningen och kontrollen i verksamheten.

**Den samlade bedömningen utifrån granskningens syfte var att socialnämnden i allt väsentligt hade en tillräcklig struktur för den interna styrning och kontroll i verksamheten.**



Utifrån iakttagelser och bedömningar rekommenderades socialnämnden att säkerställa rutinen för insamling och sammanställning av bruttolista följs enhetligt inom samtliga verksamhetsområden, i syfte att skapa en strukturerad och likvärdig riskidentifiering. Även säkerställa att samtliga kontrollmoment genomförs enligt internkontrollplan, att samtliga åtgärder som planeras utifrån identifierade brister följs upp både avseende genomförande och effekt samt att genomförande och uppföljning av åtgärder dokumenteras.

### **Granskning av kameraövervakning**

Azets Redovisning & Revision AB fick av Luleå kommuns revisorer i uppdrag att granska om kommunens systematiserade arbetsätt för kamerabevakning var tillfredsställande. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2025.

Granskningens syfte var att granska om kommunstyrelsens styrning och interna kontroll av kamerabevakning var tillräckligt tillfredsställande.

**Den samlade bedömningen utifrån granskningens syfte var att kommunstyrelsens styrning och interna kontroll av kamerabevakning inte var tillräckligt tillfredsställande.**

Utifrån resultatet av granskningen rekommenderades kommunstyrelsen att:

- Besluta om att föreslå kommunfullmäktige att besluta om vilken/vilka nämnder som bär ansvar för de uppgifter som anges i Kamerabevakningslag (2018:1200) i reglementen.
- Säkerställa att det finns styrande dokument som tydliggör på vilket sätt uppgifterna i Kamerabevakningslag (2018:1200) ska fullgöras.
- Tydliggöra roller, ansvar och befogenheter för utförandet av uppgifterna i Kamerabevakningslag (2018:1200).
- Tillse att det sker en systematisk uppföljning av arbetet med uppgifter i Kamerabevakningslag (2018:1200) för att säkerställa att dessa fullgörs.

### **Granskning av långsiktig finansiell planering för investeringar**

Azets Revision & Rådgivning AB fick av oss Luleå kommuns revisorer i uppdrag att granska kommunens långsiktig plan för investeringar.

Syftet med granskningen har varit att bedöma om kommunen har en långsiktig plan för investeringar med tillhörande plan för finansiering.



**Den samlade bedömningen utifrån granskningens syfte var att kommunen i allt väsentligt hade en långsiktig plan för investeringar med tillhörande plan för finansiering.**

Utifrån iakttagelser och bedömningar rekommenderades kommunstyrelsen att:

- Säkerställa följsamhet av investeringsriktlinjerna för tillkommande kapital- och driftkostnader i verksamheterna.
- Överväga att säkerställa finansiell prognos av kommande investeringar på koncernnivå.

#### **Granskning av delegation av kommunstyrelsen och nämnder**

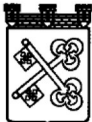
Azets Revision & Rådgivning AB fick av oss Luleå kommuns revisorer i uppdrag att granska kommunstyrelsen och nämndernas rutiner kring delegation och delegationsbeslut. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2025.

Syftet med granskningen var att bedöma om delegationsordningarna var ändamålsenliga samt om styrelsen och nämnder hade tillräcklig uppföljning och kontroll av fattade beslut med stöd av delegation.

**Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunstyrelsen, infrastruktur- och servicenämnden samt kultur- och fritidsnämnden endast delvis har ändamålsenliga delegationsordningar. Vi bedömer att arbetsmarknads- och gymnasienämnden, barn- och utbildningsnämnden, miljö- och byggnämnden, socialnämnden och e-nämnden i allt väsentligt har ändamålsenliga delegationsordningar.**

**Vi bedömer att kommunstyrelsen, arbetsmarknads- och gymnasienämnden, barn- och utbildningsnämnden, infrastruktur- och servicenämnden, kultur- och fritidsnämnden och socialnämnden endast delvis har tillräcklig kontroll och uppföljning av fattade beslut med stöd av delegation.**

**Vi bedömer att miljö- och byggnämnden och e-nämnden inte har tillräcklig kontroll och uppföljning av fattade beslut med stöd av delegation.**



Utifrån iakttagelser och bedömningar rekommenderades kommunstyrelsen och granskade nämnder att:

- Utforma en kommungemensam mall för delegationsordningar innehållande disposition, inledande sidor samt kommungemensamma beslutspunkter.
- Tillse ett kommungemensamt förhållningssätt gällande delegation inom de allmänna områden som omfattar samtliga nämnder såsom personal, upphandling och inköp, beslutsattest, dataskyddsförordningen och allmänna förvaltningsärenden.
- Tillse att det finns ett kommungemensamt ställningstagande gällande verkställighet och beslutsfattande.
- Verka för kommungemensam likvärdig hantering av delegation och delegationsbeslut.
- Utforma kommungemensam utbildning kring delegation.
- Tillse att det finns ett kommungemensamt arbetssätt för uppföljning och kvalitetssäkring av delegationsbeslut.

Utifrån iakttagelser och bedömningar rekommenderades granskade nämnder att:

- Säkerställa följsamhet till det kommunstyrelsen beslutar gällande delegationsordningar, delegationsbeslut inom allmänna områden, anmälan till nämnden, definition av delegerat beslutfattande och verkställighet.
- Säkerställa att det finns tillräcklig kunskap kring delegation samt uppföljning av delegation och delegationsbeslut.

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderades miljö- och byggnämnden, socialnämnden och E-nämnden att:

- För samtliga beslutspunkter i delegationsordningen att det upprättas delegationsbeslut enligt angiven mall.

Utifrån våra iakttagelser och bedömningar rekommenderades miljö- och byggnämnden och E-nämnden att:

- Samtliga delegationsbeslut anmäls till nämndens näst kommande sammanträde.



## Bilaga 2

### Förteckning över lekmannarevisors granskningsrapporter för bolagen

---

Bolag

---

Luleå Kommunföretag AB

Luleå Energi AB

Luleå Energi Elnät AB

Bioenergi i Luleå AB

LuleKraft AB

Lunet AB

Luleå Lokaltrafik AB

Lulebo AB

Luleå Miljöresurs AB

Luleå Hamn AB

Nordiskt FlygTeknikCentrum AB

---